

Bijlage 2: Stand van zaken uitvoering aanbevelingen en toezeggingen
Rekenkameronderzoek financiële ondersteuning sportverenigingen door de gemeente

De Rekenkamer heeft haar onderzoek naar de financiële ondersteuning van sportverenigingen door de gemeente afgerond met een aantal aanbevelingen. Het college heeft in het kader van bestuurlijk hoor- en wederhoor en bij de behandeling van het rapport in de Kamerronde een aantal toezeggingen gedaan aanbevelingen uit te voeren. De raad vond deze toezeggingen voldoende; zij vond het niet nodig het rapport te behandelen in de Besluitenronde. In het overzicht in voorliggende bijlage zijn de aanbevelingen en toezeggingen op een rij gezet. Voor zover al aan de orde, heeft de Rekenkamer aangegeven hoe het staat met de uitvoering per 1 maart 2016.

In de tabel is gebruik gemaakt van de volgende afkortingen en kleurcoderingen:

- Afkortingen:
 - BHW: toezeggingen gedaan in de reactie in het kader van bestuurlijk hoor- en wederhoor;
 - KR: toezeggingen gedaan bij de behandeling van het rapport in de Kamerronde op 23 september 2015;
 - O: actie benoemd tijdens de bespreking in diezelfde Kamerronde, maar niet genoteerd als toezegging.

Kleurcoderingen:

- Groen: de toezegging is uitgevoerd
- Geel: er wordt gewerkt aan de uitvoering van de toezegging
- Rood: de toezegging is nog niet uitgevoerd
- Blauw: uitvoering van de toezegging is nog niet aan de orde

Aanbevelingen Rekenkamer	Reactie / toezeggingen college en eventueel raad	Stand van zaken per 1 maart 2016
<p>Wanneer de gemeenteraad de ambitie heeft om in de toekomst te gaan sturen en de wil heeft om doelgericht en doeltreffend te zijn op het gebied van sportondersteuning, dan biedt de in 2016 op te stellen Sportnota een uitgelezen kans. De Rekenkamer geeft een aantal voorzetten voor mogelijke denkrichtingen:</p>	<p>KR: In 2016 wordt een nieuwe sportnota opgesteld. Er komt een schriftelijk antwoord over de planning.</p> <p>O: De raad heeft onderling bepaald een werkgroep of iets dergelijks te gaan opzetten bij het opstellen van de nieuwe Sportnota. Het is aan de raad om daar vorm aan te geven en op tijd bij de wethouder aan te kloppen met ideeën.</p>	<p>Het college heeft de gemeenteraad op 17 november 2015 geïnformeerd over de aanpak en planning van het opstellen van het beleidsplan Sport 2017 – 2020.</p> <p>Op 24 februari 2016 vond de eerste bijeenkomst van de raads werkgroep sport plaats. Er is met name gesproken over het gebruik van buitensportaccommodaties. Voor de voorbereiding van de startnotitie voor het nieuwe beleidsplan sport wordt een afzonderlijke bijeenkomst gepland.</p>
Kostendekkendheid:		
<ul style="list-style-type: none"> • Zoek uit hoe andere gemeenten tot hogere kostendekkendheid komen 	<p>KR: er volgt een notitie over de inzet en het gebruik van buitensportaccommodaties en de manier waarop dat verbeterd kan worden.</p>	<p>Voor de eerste bijeenkomst van de raads werkgroep sport is een notitie aangeleverd waarin de kerngegevens per buitensportaccommodatie zijn opgenomen. In deze notitie wordt (nog) niet ingegaan op de kostendekkendheid van de buitensportaccommodaties en de mogelijkheden deze te verhogen. Logischerwijs wordt ook nog niet ingegaan op de mogelijke verschillen in financiële ondersteuning tussen binnen- en buitensport die aanpassingen in de kostendekkendheid van de accommodaties met zich meebrengen.</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Denk daarbij aan effecten op korte én lange termijn op verschillen in financiële ondersteuning 		
<ul style="list-style-type: none"> • Neem eventueel met die informatie een besluit over te treffen maatregelen 		

Aanbevelingen Rekenkamer	Reactie / toezeggingen college en eventueel raad	Stand van zaken per 1 maart 2016
Directe subsidies:		
<ul style="list-style-type: none"> Beantwoord de fundamentele vraag over het nut van directe subsidies 	X	Deze vraag is aan de orde bij de voorbereiding van (de startnotitie voor) het nieuwe beleidsplan Sport. In de eerste bijeenkomst van de raads werkgroep is deze vraag nog niet aan de orde geweest.
<ul style="list-style-type: none"> Als het instrument van directe subsidie gehandhaafd blijft: 		
<ul style="list-style-type: none"> Besluit hoe gedetailleerd beleidsregels en subsidieplafonds moeten zijn 	BHW: in aanvulling op de budgetten gekoppeld aan specifieke beleidsregels ramen we ook een budget 'overig'.	Deze besluiten zijn aan de orde na afronding van van het lopende onderzoek van een stagiair naar de verstrekte subsidies (zie hierna).
<ul style="list-style-type: none"> Maak een nadere analyse van de categorie 'overig' 		<p>Er wordt (nog) geen specifiek onderzoek gedaan naar de categorie 'overig'</p> <p>Een stagiair doet op dit moment wel onderzoek naar de bekendheid, het gebruik en de toepassing van de beleidsregels onder de sportverenigingen.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Geef het college opdracht op basis van de bevindingen een werkbare set beleidsregels te maken 	BHW: Een afweging tot herziening van de beleidsregels voor directe subsidies maken we bij de oplading van de nieuwe Sportnota.	Zo'n besluit is aan de orde na afronding van van het lopende onderzoek van een stagiair naar de verstrekte subsidies (zie hiervoor).
<ul style="list-style-type: none"> Zoek (voordat de Sportnota 2016 wordt vastgesteld) antwoord op de vraag hoe de subsidiënten – de Nijmeegse sportclubs – het gemeentelijke sportondersteuningsbeleid ervaren 		Als onderdeel van zijn onderzoek door een stagiair naar de beleidsregels, is onder andere een enquête uitgezet onder de sportverenigingen en is met een aantal daarvan een diepte-interview gehouden.
	O: de bestuurlijke lijn van de afgelopen twee jaar om verenigingen niet actief aan te schrijven over subsidiemogelijkheden wordt veranderd.	In november 2015 zijn de bij de gemeente bekende verenigingen rechtstreeks via een mailing op de bestaande subsidiemogelijkheden gewezen. Tevens is een publicatie in De Brug verschenen. Aanvullend is in het onderzoek door de stagiair (zie hiervoor) ook gevraagd naar de voorkeuren van de verenigingen voor de wijze van communiceren.

Aanbevelingen Rekenkamer	Reactie / toezeggingen college en eventueel raad	Stand van zaken per 1 maart 2016
Monitoring en evaluatie:		
<ul style="list-style-type: none"> Zorg voor een goede, transparante, eenvoudig te ontsluiten en controleerbare registratie van verstrekte subsidies 	<p>BHW: inmiddels is een model ontwikkeld waarmee we inzichtelijk maken aan wie we subsidie geven en wat de grondslag hiervoor is binnen de beleidsregels sport en bewegen. De eerste resultaten presenteren we in de jaarstukken 2015.</p>	<p>Vanaf januari 2016 worden de verstrekte subsidies gecategoriseerd naar de beleidsregel op basis waarvan de subsidie wordt verstrekt. In het systeem is per beleidsregel tevens het subsidieplafond opgenomen, zodat eenvoudig kan worden nagegaan in hoeverre het budget nog ruimte biedt. Voor de subsidies die vanaf september 2015 zijn verstrekt is een afzonderlijk overzicht aangemaakt met deze informatie.</p> <p>De Rekenkamer heeft de 13 dossiers bestudeerd van de subsidies die zijn verstrekt in de periode september - december 2015. In de beschikking is in zeven gevallen onder 'doel' één van de geldende beleidsregels genoemd. In de overige zes gevallen is onder 'doel' of 'activiteit' beschreven waarvoor de subsidie is bedoeld, maar is er geen directe relatie met een van de geldende beleidsregels. Hierbij gaat het dus om subsidies in de categorie 'overig'.</p> <p>Ambtelijk is aangegeven dat de kwaliteitsmedewerker subsidies momenteel een checklist ontwikkelt voor de beleidsmedewerkers en medewerkers van het subsidiebureau, waarin ook dit punt wordt meegenomen.</p>
<ul style="list-style-type: none"> Ga bij het formuleren van nieuw beleid direct ook na of het meetbaar is 		<p>Dit is aan de orde bij de voorbereiding van het nieuwe beleidsplan Sport en zal een keer expliciet aan de orde moeten komen in de raadsvergadering.</p>

Aanbevelingen Rekenkamer	Reactie / toezeggingen college en eventueel raad	Stand van zaken per 1 maart 2016
Monitoring en evaluatie (vervolg):		
<ul style="list-style-type: none"> Ga na wie (raad, college, ambtelijk) welke informatie wil hebben, met welk doel en in welke frequentie 	<p>BHW: we nemen de door u gemaakte constatering mee bij het opstellen van de begroting 2016 om de relatie met de doelstellingen uit het beleidsplan nadrukkelijker te leggen. (...) We gaan ervan uit dat de begroting én jaarstukken 2016 voor het onderdeel sport inzichtelijker zijn voor de raad.</p> <p>O: Waar publiek geld wordt uitgegeven moet de verantwoording transparant en controleerbaar zijn voor de raad. Daarom zijn in de begroting 2016 verschillende verbeter suggesties van de rekenkamer verwerkt. De portefeuillehouder wil graag van de raad terugkrijgen of deze met de nieuwe opzet voldoende in staat is om op hoofdlijnen te sturen en te controleren.</p>	<p>De tekst in de begroting is aangepast. Er is een selectie van doelstellingen uit de diverse beleidslijnen uit de Sportnota opgenomen. De beleidslijnen zelf zijn echter niet benoemd, en er is geen toelichting gegeven op de opgenomen doelstellingen. In de ogen van de Rekenkamer is daardoor nog geen sprake van een heldere relatie tussen de Sportnota en de begroting. De Rekenkamer constateert verder dat nu wel een toelichting is gegeven op de herkomst van de indicatoren en is benoemd waarom bepaalde indicatoren niet gevuld zijn. Omdat nog geen wijzigingen in de vulling van de indicatoren heeft plaatsgevonden zijn de mogelijkheden voor sturing en controle door de raad naar het oordeel van de Rekenkamer nog niet toegenomen. Voor zover de Rekenkamer heeft kunnen nagaan heeft de raad niet aan het college teruggekoppeld in hoeverre hij met de aanvullingen in de begroting uit de voeten kan.</p> <p>Dit is aan de orde bij de voorbereiding van het nieuwe beleidsplan Sport en zal een keer expliciet aan de orde moeten komen in de raads werkgroep.</p> <p>In een nazorgbijeenkomst met de klankbordgroep uit de raad, is afgesproken dat de Rekenkamer in een later stadium ondersteuning geeft bij het formuleren van indicatoren.</p>
	<p>BHW: We gaan de ontwikkeling van de subsidieaanvragen monitoren en zullen op basis hiervan clubs tussentijds informeren over de huidige subsidiemogelijkheden.</p>	<p>Het nieuwe model biedt de mogelijkheid de subsidieverstrekingen te monitoren. Het is nu nog te vroeg om op basis daarvan clubs tussentijds gericht te informeren over de subsidiemogelijkheden.</p>

Aanbevelingen Rekenkamer	Reactie / toezeggingen college en eventueel raad	Stand van zaken per 1 maart 2016
Monitoring en evaluatie (vervolg):		
	<p>O: we gaan de ledenaantallen bijhouden. Het gaat erom dat 75% van de leden in Nijmegen moet wonen. Daar hebben we echt iets laten liggen, waarop we meer moeten gaan sturen.</p>	<p>Wij hebben de dossiers geanalyseerd van de subsidies die tussen 1 september en 31 december 2015 zijn verstrekt. Het ging hierbij om subsidies aan 10 verenigingen. In 2 gevallen was de ledenlijst van de vereniging bijgevoegd. Overigens dateerde één van de aanvragen (zonder ledenlijst) al van ruim voor 1 september, en dus van voor deze toezegging.</p> <p>Ambtelijk is aangegeven dat de kwaliteitsmedewerker subsidies momenteel een checklist ontwikkelt voor de beleidsmedewerkers en medewerkers van het subsidiebureau, waarin ook dit punt wordt meegenomen. Ook voeren de medewerkers van het subsidiebureau nu een herstelactie uit, door alsnog de ledenaantallen op te vragen bij de verenigingen die subsidie hebben ontvangen.</p>
En verder:		
<ul style="list-style-type: none"> Besteed afzonderlijk aandacht aan het beleid van privatisering van accommodaties van sportverenigingen 	X	Deze vraag is aan de orde bij de voorbereiding van (de startnotitie voor) het nieuwe beleidsplan Sport. In de eerste bijeenkomst van de raads werkgroep is deze vraag nog niet aan de orde geweest.
<ul style="list-style-type: none"> Geef het college opdracht het begrip 'voldoende gelden' uit artikel 11 van de NKS uit te werken in nadere regels, om een afwegingskader te hebben voor het toetsen van subsidieaanvragen. 	X	De gemeenteraad heeft het college nog niet zo'n opdracht gegeven. Ambtelijk is aangegeven dat inmiddels bij aanvragen voor subsidies ook gevraagd wordt naar andere bronnen van inkomsten, zodat die wel meegenomen kunnen worden in de afweging. Op dit moment loopt in elk geval één subsidie-aanvraag waarbij dit punt van belang is.

Het is nog niet zo lang geleden dat het Rekenkamerrapport betreffende de financiële ondersteuning van sportverenigingen door de gemeente door de raad werd behandeld. Voor een aantal aanbevelingen en toezeggingen geldt dan ook dat de uitvoering pas aan de orde is in het traject om te komen tot een nieuwe Sportnota. College en raad zijn daar recent mee gestart. Daarbij wordt rekening gehouden met de bevindingen, conclusies en aanbevelingen uit het Rekenkameronderzoek. Het is nu aan de raadsleden uit de werkgroep om helder te hebben wat ze willen, en dit tijdig in te brengen in de overleggen met het college. Met het oog hierop vragen wij de bijzondere aandacht van de raad voor de volgende toezeggingen. De toezegging dat meer inzicht in de kostendekkendheid van de sportaccommodaties wordt verschaft is nog niet uitgevoerd. Voor de toezegging gericht op het verbeteren van het inzicht van de raad in de begroting (en jaarstukken) geldt dat de eerste stappen gezet zijn. Naar het oordeel van de Rekenkamer zijn de mogelijkheden voor sturing en controle door de raad daarmee echter nog niet toegenomen. Voor de aanbeveling om het begrip 'voldoende gelden' uit de NKS uit te werken in nadere regels geldt dat hier nog niets mee is gebeurd. De raad heeft het college nog geen opdracht gegeven dit op te pakken, en het college zelf is daar ook uit eigener beweging nog niet mee gestart. Ambtelijk is ons aangeven dat inmiddels wel gevraagd wordt naar andere bronnen van inkomsten van verenigingen, zodat die meegenomen kunnen worden in de afweging een subsidie al dan niet toe te kennen.

