

**Bijlage 1: Stand van zaken uitvoering aanbevelingen en toezeggingen**  
**Rekenkameronderzoek financiële ondersteuning sportverenigingen door de gemeente**

De Rekenkamer heeft haar onderzoek naar de financiële ondersteuning van sportverenigingen door de gemeente afgerond met een aantal aanbevelingen. Het college heeft in het kader van bestuurlijk hoor- en wederhoor en bij de behandeling van het rapport in de Kamerronde een aantal toezeggingen gedaan aanbevelingen uit te voeren. De raad vond deze toezeggingen voldoende; zij vond het niet nodig het rapport te behandelen in de Besluitenronde. In het overzicht in voorliggende bijlage zijn de aanbevelingen en toezeggingen op een rij gezet. Voor zover al aan de orde, heeft de Rekenkamer aangegeven hoe het staat met de uitvoering per 21 maart 2017.

In de tabel is gebruik gemaakt van de volgende afkortingen en kleurcoderingen:

- Afkortingen:
  - BHW: toezeggingen gedaan in de reactie in het kader van bestuurlijk hoor- en wederhoor;
  - KR: toezeggingen gedaan bij de behandeling van het rapport in de Kamerronde op 23 september 2015;
  - O: actie benoemd tijdens de bespreking in diezelfde Kamerronde, maar niet genoteerd als toezegging.

- Groen: de toezegging is uitgevoerd
- Geel: de toezegging is deels uitgevoerd
- Rood: de toezegging is niet uitgevoerd
- Blauw: de toezegging is niet meer aan de orde
- Grijs: in 2017 deed de Rekenkamer in het kader van de nazorg geen dossieronderzoek, voor één aanbeveling / toezegging kan daardoor door de Rekenkamer niet teruggekoppeld worden of de ingezette stijgende lijn van de afgelopen jaren is voortgezet.

Het overzicht levert een wisselend beeld op van de uitvoering van de aanbevelingen en toezeggingen. Zo zijn de aanbevelingen rond de verstrekking van directe subsidies reeds in 2016 uitgevoerd. Op basis hiervan kan meer inzicht worden gegeven in de doelen waarvoor subsidies zijn verstrekt en kunnen verenigingen ook meer gericht geïnformeerd worden over de subsidiemogelijkheden. In 2017 zijn de nota's Sport en Beweging 2017 en nota Buitensportaccommodatiebeleid Nijmegen door de raad conform voorstel van het college vastgesteld. De Rekenkamer is kritisch op de meetbaarheid van de doelstellingen en de relatie tussen doelstellingen en indicatoren. De Rekenkamer heeft ook geconstateerd dat de wijze waarop het begrip 'voldoende middelen' inmiddels is uitgewerkt, in de praktijk niet toepasbaar is. In een nazorggesprek met betrokken ambtenaren heeft de Rekenkamer suggesties gedaan voor een andere formulering.

Aanbevelingen Rekenkamer	Reactie / toezeggingen college en eventueel raad	Stand van zaken per 21 maart 2018
<p>Wanneer de gemeenteraad de ambitie heeft om in de toekomst te gaan sturen en de wil heeft om doelgericht en doeltreffend te zijn op het gebied van sportondersteuning, dan biedt de in 2016 op te stellen Sportnota een uitgelezen kans. De Rekenkamer geeft een aantal voorzetten voor mogelijke denkrichtingen:</p>	<p><b>KR:</b> In 2016 wordt een nieuwe sportnota opgesteld. Er komt een schriftelijk antwoord over de planning.</p> <p><b>O:</b> De <b>raad</b> heeft onderling bepaald een werkgroep of iets dergelijks te gaan opzetten bij het opstellen van de nieuwe Sportnota. Het is aan de raad om daar vorm aan te geven en op tijd bij de wethouder aan te kloppen met ideeën.</p>	<p>In 2017 zijn de <a href="#">nota Sport en Bewegingen 2017-2020</a> en de <a href="#">nota Buitensportaccommodatiebeleid Nijmegen</a>, met een deelnota voor hockey, vastgesteld door de gemeenteraad.</p>
Kostendekkendheid:		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zoek uit hoe andere gemeenten tot hogere kostendekkenheid komen</li> </ul>	<p><b>KR:</b> er volgt een notitie over de inzet en het gebruik van buitensportaccommodaties en de manier waarop dat verbeterd kan worden.</p>	<p>In beleidsnota's is niet zichtbaar aandacht besteed aan de kostendekkendheid van de accommodaties. De lage bezettingsgraad wordt in de nota Buitensportaccommodatiebeleid Nijmegen (2.2) als aanleiding genoemd voor deze nota genoemd maar daarop wordt niet verder ingegaan.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Denk daarbij aan effecten op korte én lange termijn op verschillen in financiële ondersteuning</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Neem eventueel met die informatie een besluit over te treffen maatregelen</li> </ul>		
Directe subsidies:		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Beantwoord de fundamentele vraag over het nut van directe subsidies</li> </ul>	X	<p>Deze vraag is in het kader van het opstellen van de nota Sport en Bewegingen niet expliciet aan de orde geweest. Er is voor gekozen de beleidsregels voor directe subsidies aan te passen.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Als het instrument van directe subsidie gehandhaafd blijft:</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Besluit hoe gedetailleerd beleidsregels en subsidieplafonds moeten zijn</li> </ul>		<p>Mede op basis van een onderzoek van een stagiair naar de bekendheid, het gebruik en de toepassing van de beleidsregels onder de sportverenigingen in 2015, zijn de beleidsregels en subsidieplafonds aangepast. Het college heeft op 28 november 2017 de <a href="#">Beleidsregels</a> subsidies Sport en Bewegingen gemeente Nijmegen 2018 vastgesteld.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Maak een nadere analyse van de categorie 'overig'</li> </ul>	<p><b>BHW:</b> in aanvulling op de budgetten gekoppeld aan specifieke beleidsregels ramen we ook een budget 'overig'.</p>	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Geef het college opdracht op basis van de bevindingen een werkbare set beleidsregels te maken</li> </ul>	<p><b>BHW:</b> Een afweging tot herziening van de beleidsregels voor directe subsidies maken we bij de oplading van de nieuwe Sportnota.</p>	

Aanbevelingen Rekenkamer	Reactie / toezeggingen college en eventueel raad	Stand van zaken per 21 maart 2018	
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zoek (voordat de Sportnota 2016 wordt vastgesteld) antwoord op de vraag hoe de subsidiënten – de Nijmeegse sportclubs – het gemeentelijke sportondersteuningsbeleid ervaren.</li> </ul>			De nota en beleidsregels zijn tot standgekomen in samenwerking met en na overleg met de sportclubs.
	<p><b>O:</b> de bestuurlijke lijn van de afgelopen twee jaar om verenigingen niet actief aan te schrijven over subsidiemogelijkheden wordt veranderd.</p>		Deze aanbeveling is direct na het verschijnen van het rapport al opgepakt. Zo zijn in 2015 de bij de gemeente bekende verenigingen rechtstreeks via een mailing op de bestaande subsidiemogelijkheden gewezen. Tevens is een publicatie in De Brug verschenen. Aanvullend is in 2015 het onderzoek door de stagiair (zie hiervoor) gevraagd naar de voorkeuren van de verenigingen voor de wijze van communiceren. Daaruit kwam naar voren dat zij het liefst via sociale media op de hoogte worden gehouden en niet via De Brug. In 2016 is dan ook geen stuk in De Brug geplaatst, maar zijn de verenigingen via een mail geïnformeerd. Tevens is in 2016 een brede bijeenkomst georganiseerd over de subsidiemogelijkheden.
Monitoring en evaluatie:			
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Zorg voor een goede, transparante, eenvoudig te ontsluiten en controleerbare registratie van verstrekte subsidies</li> </ul>	<p><b>BHW:</b> inmiddels is een model ontwikkeld waarmee we inzichtelijk maken aan wie we subsidie geven en wat de grondslag hiervoor is binnen de beleidsregels sport en bewegen. De eerste resultaten presenteren we in de jaarstukken 2015.</p>		Vanaf januari 2016 worden de verstrekte subsidies gecategoriseerd naar de beleidsregel op basis waarvan deze wordt verstrekt. In het systeem is per beleidsregel tevens het subsidieplafond opgenomen, zodat kan worden nagegaan of het budget nog ruimte biedt.
			In 2017 heeft de Rekenkamer in het kader van de nazorg geen dossieronderzoek gedaan. Zij kan dus niet zeggen of de stijgende lijn die in voorgaande jaren uit de nazorg bleek, is doorgezet.

Aanbevelingen Rekenkamer	Reactie / toezeggingen college en eventueel raad	Stand van zaken per 21 maart 2018
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ga bij het formuleren van nieuw beleid direct ook na of het meetbaar is</li> </ul>		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ga na wie (raad, college, ambtelijk) welke informatie wil hebben, met welk doel en in welke frequentie</li> </ul>	<p><b>BHW:</b> we nemen de door u gemaakte constatering mee bij het opstellen van de begroting 2016 om de relatie met de doelstellingen uit het beleidsplan nadrukkelijker te leggen. (...) We gaan ervan uit dat de begroting én jaarstukken 2016 voor het onderdeel sport inzichtelijker zijn voor de raad.</p> <p><b>O:</b> Waar publiek geld wordt uitgegeven moet de verantwoording transparant en controleerbaar zijn voor de raad. Daarom zijn in de begroting 2016 verschillende verbeteruggesties van de rekenkamer verwerkt. De portefeuillehouder wil graag van de raad terugkrijgen of deze met de nieuwe opzet voldoende in staat is om op hoofdlijnen te sturen en te controleren.</p>	<p>De Rekenkamer constateert dat er in de Sportnota geen meetbare doelen zijn opgenomen. De Rekenkamer constateert ook dat de opgenomen indicatoren nauwelijks een relatie hebben met de wel opgenomen meer beschrijvende doelen. Op deze manier wordt het moeilijk te meten of het beleid effectief is.</p> <p>De raad heeft de Sportnota conform voorstel van het college vastgesteld. Het is nu zaak dat hij nagaat of hij informatie ontvangt over de afgesproken indicatoren.</p>
	<p><b>BHW:</b> We gaan de ontwikkeling van de subsidieaanvragen monitoren en zullen op basis hiervan clubs tussentijds informeren over de huidige subsidiemogelijkheden.</p>	<p>Elk kwartaal wordt op een rij gezet hoeveel subsidie per beleidsregel is verstrekt. De clubs worden één keer per jaar via de mail geïnformeerd over de subsidiemogelijkheden.</p>
	<p><b>O:</b> we gaan de ledenaantallen bijhouden. Het gaat erom dat 75% van de leden in Nijmegen moet wonen. Daar hebben we echt iets laten liggen, waarop we meer moeten gaan sturen.</p>	<p>Met het vaststellen van de Beleidsregels subsidies Sport en Bewegen gemeente Nijmegen 2018 is de regel dat 75% van de leden in Nijmegen moet wonen vervallen. Deze toezegging is niet meer aan de orde. In plaats daarvan is de algemene regel opgenomen dat de activiteiten waarvoor subsidie wordt aangevraagd de stad Nijmegen en haar burgers ten goede moeten komen.</p>

Aanbevelingen Rekenkamer	Reactie / toezeggingen college en eventueel raad	Stand van zaken per 21 maart 2018
En verder:		
<ul style="list-style-type: none"> <li>Besteed afzonderlijk aandacht aan het beleid van privatisering van accommodaties van sportverenigingen</li> </ul>	X	<p>In de deelnota Hockey is een terugblik op de privatisering opgenomen, en wordt tevens aangegeven hoe hockey in Nijmegen toekomstbestendig kan worden. Door vaststelling van de nota Buitensportaccommodaties heeft de raad ook ingestemd met de voorstellen van het college ten aanzien van de hockeyverenigingen.</p>
<ul style="list-style-type: none"> <li>Geef het college opdracht het begrip 'voldoende gelden' uit artikel 11 van de NKS uit te werken in nadere regels, om een afwegingskader te hebben voor het toetsen van subsidieaanvragen.</li> </ul>	X	<p>In de Beleidsregels subsidies Sport en Bewegen gemeente Nijmegen 2018 (28 november 2017 vastgesteld door het college) wordt ook ingegaan op het begrip voldoende middelen. In een gesprek gevoerd met ambtenaren in het kader van de nazorg van het Rekenkameronderzoek sport is vanuit de Rekenkamer teruggegeven dat de regel<sup>1</sup> zoals die nu geformuleerd is niet toepasbaar is, omdat er geen maatstaf is. Als op grond van deze regel een vereniging bezwaar zou maken, kan het besluit niet in stand blijven. Vanuit de Rekenkamer is gesuggereerd in elk geval te concretiseren wat onder derden wordt verstaan (bijvoorbeeld aan de vereniging gelieerde stichtingen) en bijvoorbeeld een grens te hanteren voor de groei van het eigen vermogen van de vereniging en de daaraan gelieerde stichtingen.</p>

<sup>1</sup> Het college kan naast het bepaalde in de artikelen 4:25, 4:35 en 4:48 van de Awb subsidie weigeren, lager vaststellen of intrekken indien de aanvrager ook zonder subsidie over de benodigde gelden, hetzij uit eigen middelen of uit middelen van derden kan beschikken om de kosten van zijn activiteiten te dekken.

